

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ»

УТВЕРЖДАЮ  
И.о. ректора  
И.В. Лобанов  
27 сентября 2017 г.

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**  
**«ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**  
для поступающих на образовательные программы магистратуры  
по направлению подготовки **38.04.04 Государственное и муниципальное**  
**управление**

# **1.ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЭКЗАМЕНА**

Цель экзамена — отобрать наиболее подготовленных абитуриентов для обучения в магистратуре.

Продолжительность экзамена 90 минут.

Результаты экзамена оцениваются по столбальной шкале (100 баллов).

Вопросы для ответов представлены на специальном тестовом бланке. В соответствии с прилагаемой к нему инструкцией, представленной на обороте титульного листа работы, ответы размещаются только в специально отведённом на бланке месте.

Во время экзамена абитуриентам запрещается пользоваться мобильными телефонами и любым другим электронным оборудованием.

Обращаем внимание поступающих на то, что черновики экзаменационной работы ни во время её проверки, ни во время апелляции не рассматриваются.

## **1. СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ПРОГРАММЫ**

### **Тема 1. Сущность государственного и муниципального управления.**

Государственное управление: содержание понятия. Признаки государственного управления. Отличие государственного управления от управления в обществе.

Местное самоуправление: содержание понятия. Признаки местного самоуправления. Местное самоуправление и муниципальное управление: сравнительный категориальный анализ. Взаимосвязь государственного и муниципального управления.

Развитие научного знания о государственном и муниципальном управлении: основные этапы и их характеристика. Современные научные школы государственного управления: теория дихотомии политики и администрирования В.Вильсона, теория «Нового государственного управления» (New Public Management), концепция «справедливого руководства» (good governance). Общинная, хозяйственная, государственная научные школы местного самоуправления.

Системный и функционально-структурный подходы к изучению сущности государственного и муниципального управления. Система государственного и муниципального управления: сущность, свойства, основные характеристики. Структура системы государственного и муниципального управления.

### **Тема 2. Государственная власть как системообразующий фактор**

Государственная власть: сущность, содержания и понятия.

Государственная власть и государственное управление: сравнительный критериальный анализ. Признаки государственной власти. Источники, ресурсы, методы государственной власти. Принципы организации власти в демократическом правовом государстве. Принцип разделения государственной власти и его реализация. Легальность и легитимность государственной власти.

Демократическое правовое социальное государство как модель развития современной государственности: сущность, признаки, трудности реализации.

Прямые и косвенные формы демократического участия в государственном управлении и местном самоуправлении.

Орган государственной власти — орган государственного управления — государственный орган: сравнительный анализ категорий. Органы государственной власти в Российской Федерации: их статус, характеристика.

### **Тема 3. Форма государственного устройства**

Форма государственного устройства как способ организации государственной власти. Компоненты формы государства: форма правления, форма государственно-территориального устройства, политический режим.

Формы правления (монархия и республика): сравнительная характеристика. Абсолютные, дуалистические и парламентские монархии: сравнительный анализ. Президентские, парламентские, смешанные республики: сравнительный анализ. Формы государственно-территориального устройства (унитарное государство, федерация, конфедерация): сравнительная характеристика. территориального устройства. Виды автономии. Суверенитет: характеристика, принципы.

Политический режим как способ реализации государственной власти. Тоталитарный, авторитарный, демократический политические режимы — сравнительная характеристика.

### **Тема 4. Институт главы государства в зарубежной и российской системе государственного управления**

Конституционный статус главы государства в странах различной формы правления. Факторы, определяющие политический вес главы государства в различных странах (форма правления, политический режим, особенности политической культуры). Глава государства в монархических формах правления.

Институт президента: факторы и этапы генезиса. Институт президента в парламентской, президентской, смешанной республике: статус, полномочия, политическая ответственность.

Президент Российской Федерации: конституционно-правовой статус, функции, полномочия. Механизм отрешения от должности Президента Российской Федерации.

Государственные органы, создаваемые Президентом РФ: Государственный совет при Президенте РФ, Совет Безопасности РФ, уполномоченный Президента РФ в федеральном округе. Проблемы и перспективы развития института президента в России.

### **Тема 5. Законодательная представительная власть в системе современного государственного управления**

Парламент как институт законодательной представительной власти. Генезис парламентаризма и его развитие в современных странах.

Факторы, определяющие роль парламента в системе государственной власти (форма правления, политический режим, особенности политической культуры). Функции парламента в системе государственной власти. Порядок

формирования парламентов в современных странах. Этапы развития российского парламентаризма и их характеристика.

Федеральное Собрание Российской Федерации: конституционно-правовой статус, структура.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: порядок формирования, структура, функции и полномочия. Механизм выражения недоверия палатой Правительству РФ. Механизм инициирования палатой процедуры отрешения Президента РФ от должности. Политическая ответственность депутатов ГД ФС РФ.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: порядок формирования, структура, функции и полномочия.

Федеральные законы, федеральные конституционные законы, законы о поправках в конституцию: сравнительная характеристика, особенности принятия. Законотворческий процесс в Федеральном Собрании Российской Федерации: этапы и их характеристика.

Проблемы и перспективы развития парламентаризма в России.

## **Тема 6. Исполнительная власть в системе государственного управления**

Исполнительная власть: сущность, специфика статуса в системе государственной власти. Функции исполнительной власти. Демония исполнительной власти как государственно-политическая проблема, проявления этой проблемы и способы борьбы с ней.

Факторы, определяющие статус исполнительной власти в системе государственного управления (форма правления, политический режим, особенности политической культуры). Специфика организации и статуса исполнительной власти в зарубежных государствах (на примере США, ФРГ, Франции).

Правительство Российской Федерации: конституционно-правовой статус, функции, полномочия. Порядок формирования Правительства РФ. Структура Правительства РФ. Политическая ответственность Правительства РФ перед Президентом РФ и государственной Думой ФС РФ. Ответственность Правительства РФ и его членов перед Президентом РФ.

Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации: организационно-правовые формы (федеральные министерства, федеральные агентства, федеральные службы), функции, компетенция, структура.

Проблемы и перспективы развития исполнительной власти в России.

## **Тема 7. Судебная власть и правоохранительные органы в системе государственного управления.**

Роль и место судебной власти в системе разделения государственной власти. Принципы организации судебной власти в демократическом правовом государстве. Основы системы и структуры судебной системы в Российской Федерации. Ветви юстиции судебной системы РФ (конституционная, общая

юрисдикция, арбитраж, дисциплинарное судебное присутствие). Институт присяжных и арбитражных заседателей.

Прокуратура: конституционно-правовой статус, функции, структура. Прокурорский надзор как механизм обеспечения законности. Направления прокурорского надзора. Акту прокурорского надзора за несоблюдение либо нарушение законности.

Следственный комитет Российской Федерации: правовой статус, функции, структура.

Проблемы и перспективы институционализации судебной власти и правоохранительных органов в российской государственности.

## **Тема 8. Местное самоуправление и муниципальное управление.**

Сущность и конституционно-правовой статус местного самоуправления. Принципы организации местного самоуправления и их содержание.

Модели организации местного самоуправления (англосаксонская, континентальная, смешанная, советская): сравнительная характеристика.

Территориальные основы местного самоуправления. Городское поселение, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения.

Организация местного самоуправления. Базовые элементы структуры местного самоуправления: представительный орган местного самоуправления, глава муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Модели организации местного самоуправления в зависимости от порядка избрания и статуса главы муниципального образования.

Финансово-экономические основы местного самоуправления: муниципальный бюджет, муниципальное имущество, имущественные права муниципального образования.

Формы непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения: местный референдум, муниципальные выборы, голосование по отзыву выборных лиц местного самоуправления, сход граждан, правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление; публичные слушания; собрание граждан; собрание делегации граждан (конференция); опрос граждан; обращение граждан в органы местного самоуправления.

## **Тема 9. Система управления государственной и муниципальной собственностью**

Цели и принципы управления государственной и муниципальной собственностью. Понятие системы управления собственностью. Состав функциональных и обеспечивающих подсистем. Понятие и состав методов управления собственностью. Соответствие методов управления целям управления государственной и муниципальной собственностью.

Порядок и принципы разграничения государственной собственности на федеральную собственность, государственную собственность субъектов Федерации и муниципальную собственность. Схемы и основания передачи

(принятия) государственного имущества в муниципальную собственность и наоборот. Основания и последствия прекращения права собственности. Национализация: теоретические и исторические аспекты. Современные подходы к регулированию процесса национализации. Банкротство в системе управления государственной и муниципальной собственностью.

Управление государственными (муниципальными) предприятиями (учреждениями). Виды государственных (муниципальных) унитарных предприятий, учреждений. Учреждения: казенные, бюджетные и автономные. Процедура создания предприятия (учреждения). Устав предприятия. Учредители государственных (муниципальных) предприятий и учреждений. Имущество и уставный фонд предприятия. Особенности казенных предприятий. Система управления и финансирования унитарных предприятий (учреждений).

Управление имуществом унитарных предприятий и учреждений. Система управления имуществом на предприятии и в учреждении. Имущественная структура предприятия (учреждения). Учет состава имущества на предприятии. Инвентаризация государственного (муниципального) имущества: порядок и сроки. Стоимость имущества предприятия и его оценка.

### **Тема 10. Антикризисное управление в системе государственного и муниципального управления.**

Отраслевые программы антикризисного управления. Программы поддержки отдельных предприятий. Программы вывода из кризиса отдельных регионов и муниципальных образований. Антикризисное управление промышленными предприятиями на региональном и муниципальном уровне. Антикризисное управление государственными и муниципальными унитарными предприятиями. Антикризисное управление малыми предприятиями. Антикризисное управление жилищно-коммунальным хозяйством. Антикризисное управление социальной сферой.

Классификация процедур антикризисного управления территорией.

Внешние процедуры антикризисного управления территорией. Временная финансовая администрация: условия и порядок введения, функции. Обращение взыскания на средства бюджета. Реорганизация муниципальных образований: виды и цели реорганизаций. Банкротство муниципалитетов (зарубежный опыт).

Внутренние процедуры антикризисного управления территорией. Временное управление бюджетом: условия и порядок введения. Реструктуризация муниципального долга. Разработка антикризисной стратегии развития муниципального образования. Реструктуризация экономики, финансовой системы и системы управления муниципальным образованием.

## **3. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА**

*Основная:*

1.Боришполец, К.П., Алексеева, Т.А., Мельвиль, А.Ю. Политология: учебник / под ред. А.Ю. Мельвиля. – М.: Проспект, 2013. – 624 с.

2.Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление. Учебник для бакалавров. – М.: ЮРАЙТ, 2013. – 476 с.

3.Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров/ под общей редакцией Н.А. Омельченко. М.: ЮРАЙТ, 2014 г. – 453 с.

4.Омельченко, Н.А. История государственного управления в России. Учебник для бакалавров. – М.: ЮРАЙТ, 2014.- 576 с.

5.Основы государственного и муниципального управления. /Под ред. Меньшиковой Г., Пруеля Н. – М.: Изд. Юрайт, 2016, - 340.

6.Прокофьев С., Галкин А., Еремин С. Управление государственной и муниципальной собственностью. – М.: Изд. Юрайт. 2016, - 264с.

7.Теория государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, С.В. Сергушко, А.А. Подсумкова. - М.: Форум, 2011. - 320 с.

8.Чиркин В. Е. Государственное и муниципальное управление: Учебник. 5-е изд.- М.: НОРМА, 2013.-432 с.

#### *Дополнительная:*

9.Бабун Р.А. Общие представления о государственном и муниципальном управлении: учебное пособие. – Кемерово.: Изд-во «Кемеровского государственного университета», 2013.

10.Баркалов С.А. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие. – Воронеж.: :Научная книга, 2013.

11.Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие. –М.: Дело, 2013.

12.Купряшин Г. Основы государственного и муниципального управления. – М.: Изд. Юрайт. 2016. 0 502

13.Мельвиль, А.Ю. Политические системы современных государств. Энциклопедический справочник. В 4-х томах. – М. : Аспект-пресс, 2014.

14.Мухаев Р. Система государственного и муниципальногн управления (в 2 т.) – М.: Юрайт, 2016 -894с.

15.Широков, А.Н., Юркова, С.Н. Муниципальное управление. Учебник. – М.: Кнорус, 2013,-248с.

## **ПРИМЕРЫ ЭКЗАМЕНАЦИОННОГО ТЕСТА**

**А. Выберите правильный ответ (ответы) и отметьте их.**

**В предложенных тестах допускается множественный вариант ответов на поставленные вопросы. Каждый вопрос оценивается в три балла**

<b>№</b>	<b>Вопрос</b>	<b>Ответ</b>	<b>Оценка</b>
<b>A1</b>	К функции президента относится	1.обсуждение проектов законов; 2.принятие законов; 3.исполнение законов; 4.промульгация законов	
<b>A2</b>	Легитимность государственной власти – это	1.законность власти; 2.поддержка власти народом; 3.поддержка власти армией; 4.ответственность власти за свои действия.	
<b>A3</b>	Федеративные государства в отличие от унитарных характеризуются:	1. развитой системой регионального управления; 2.развитой системой местного самоуправления. 3.наличием однопалатного парламента; 4.наличием двухпалатного парламента	
<b>A4</b>	В состав административной политической элиты современной России входят:	1. лидеры политических партий 2. главы комитетов Государственной Думы 3. руководители министерств и ведомств 4. руководители крупных финансовых и промышленных структур	
<b>A5</b>	Простое конституционное большинство голосов составляет	1.одна треть от числа голосов; 2.пятьдесят один процент голосов; 3.пятьдесят процентов плюс один голос; 4.две трети от числа голосов.	
<b>A6</b>	Подход, на котором основывается территориальная организация местного самоуправления:	1.поселенческий; 2.районный; 3.административный; 4.региональный	



<b>A7</b>	Голосование граждан в целях решения вопросов местного значения – это	1.муниципальные выборы; 2.местный референдум; 3.региональный референдум; 4.консультативный референдум.	
<b>A8</b>	Непосредственное осуществление населением местного самоуправления осуществляется на принципах	1.законности; 2.единоначалия; 3.демократии; 4.пропорциональности	
<b>A9</b>	Вопросы местного значения включают	1.организацию в границах поселения водоснабжения населения 2.организацию транспортного сообщения в городах федерального значения 3.содержание автомобильных дорог федерального значения 4.организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора	

**В. Выберите правильный ответ (ответы) и отметьте их. В предложенных тестах допускается множественный вариант ответов на поставленные вопросы. Каждый вопрос оценивается в четыре балла**

<b>№</b>	<b>Вопрос</b>	<b>Ответ</b>	<b>Оценка</b>
<b>В1</b>	В систему муниципальных образований на территории Российской Федерации входят	1.поселения 2. сельские населенные пункты с численностью населения менее 1000 человек 3. городские округа 4. муниципальные районы 5. административные округа в субъектах РФ	
<b>В2</b>	Посредством прямых выборов, как правило, формируются:	1.верхние палаты двухпалатных парламентов; 2. нижние палаты двухпалатных парламентов; 3.однопалатные парламенты.	

<b>В3</b>	По своему статусу Федеральное собрание РФ является:	<ul style="list-style-type: none"> <li>1.исполнительно-распорядительным органом власти РФ;</li> <li>2.органом судебной власти РФ;</li> <li>3.законодательным представительным органом власти;</li> <li>4. законодательным представительным органом власти субъекта РФ;</li> </ul>	
<b>В4</b>	К признакам государственного управления относятся:	<ul style="list-style-type: none"> <li>1.преимущественно субъектно-объектно характер воздействия;</li> <li>2.преимущественно субъектно-субъектный характер воздействия;</li> <li>3.основные субъекты управления – политики и государственные служащие;</li> <li>4.уникальным ресурсом осуществления власти является право.</li> </ul>	
<b>В5</b>	Органом государственной власти Российской Федерации не является	<ul style="list-style-type: none"> <li>1.Президент РФ</li> <li>2.Правительство РФ</li> <li>3.общественная палата РФ</li> <li>4.Федеральное собрание РФ</li> </ul>	
<b>В6</b>	Показатели, которые не позволяют оценить масштаб государственного сектора	<ul style="list-style-type: none"> <li>1.доля государственного сектора в общей численности занятых в стране;</li> <li>2.доля государственного сектора в общем объеме основных фондов в стране;</li> <li>3.доля государственного сектора в валовом выпуске продукции в стране;</li> <li>4.доля государственного сектора в общей численности предприятий в стране;</li> <li>5.доля инвестиций в основные фонды</li> </ul>	

		(капиталовложения) государственного сектора в общем объеме инвестиций в стране; б.доля государственного сектора в объеме привлеченных заемных средств.	
<b>В7</b>	Свойства общественные блага -	1.неделимость. 2.бесплатность. 3.неисключаемость. 4.невозможность не потреблять	
<b>В8</b>	Субъекты, являющиеся целевым потребителями территории	1.территориальные органы власти и управления; местные экономические агентства развития; 2. резиденты - физические лица – основной кадровый потенциал любой территории; 3.нерезиденты - физические лица, которые могут быть классифицированы по срокам пребывания в пределах данной территории, их целям, роду занятий и т. д.; 4. юридические лица	
<b>В9</b>	Признаки, которые являются предпосылкой введения временной финансовой администрации на территории муниципального образования	1.превышение предельного размера расходов на обслуживание долга муниципального образования, установленного в соответствии с действующим законодательством. 2.превышение предельного размера долга муниципального образования, установленного в соответствии с действующим	

		<p>законодательством;</p> <p>3. возникновение просроченной задолженности муниципального образования по исполнению бюджетных обязательств, превышающей 40% собственных доходов бюджета.</p> <p>4. возникновение просроченной задолженности муниципального образования по исполнению долговых обязательств, превышающей 30% собственных доходов бюджета</p>	
--	--	---	--

**С. Решите задачи и запишите правильный ответ**  
**Каждая задача оценивается в семь баллов**

№	Условия задачи	Ответ	Оценка												
С1	<p>В государстве N состоялись парламентские выборы по смешанной избирательной системе. Половина мест в парламенте замещается путем мажоритарной избирательной системы относительного большинства. Количество мест в парламенте – 250. Процентный барьер – 5%.</p> <p>Результаты выборов представлены в таблице.</p> <table border="1" data-bbox="331 1693 991 2002"> <thead> <tr> <th align="center">партия</th> <th align="center">Доля проголосовавших, %</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td align="center">Партия «А»</td> <td align="center">20,0</td> </tr> <tr> <td align="center">Партия «Б»</td> <td align="center">4,9</td> </tr> <tr> <td align="center">Партия «В»</td> <td align="center">30,0</td> </tr> <tr> <td align="center">Партия «Г»</td> <td align="center">25,0</td> </tr> <tr> <td align="center">Партия «Д»</td> <td align="center">20,1</td> </tr> </tbody> </table>	партия	Доля проголосовавших, %	Партия «А»	20,0	Партия «Б»	4,9	Партия «В»	30,0	Партия «Г»	25,0	Партия «Д»	20,1		
партия	Доля проголосовавших, %														
Партия «А»	20,0														
Партия «Б»	4,9														
Партия «В»	30,0														
Партия «Г»	25,0														
Партия «Д»	20,1														

	Подсчитать количество мест в парламенте, которые заняла каждая партия в результате выборов.																										
<b>С2</b>	<p>Бюджетные показатели <b>субъекта РФ</b> соответствуют следующим данным:</p> <p>1.Налоговые доходы – 28200 тыс. руб., из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- поступления от налогов, перечисляемых из бюджетов вышестоящего уровня - 16200 тыс. руб.</li> </ul> <p>2.Неналоговые поступления – 600 тыс. руб.</p> <p>3.Безвозмездные поступления - 5400 тыс. руб.</p> <p>4.Всего расходы – 37000 тыс. руб.</p> <p>5.Минимальные бюджетные расходы - 28800 тыс. руб.</p> <p>Поступления от продажи акций, находящихся в собственности субъекта РФ - 300 тыс. руб.</p> <p>Численность населения - 1320 тыс. чел.</p> <p>Определите предельный размер долга субъекта РФ</p>																										
<b>С3</b>	<p>Бюджетные показатели <b>муниципального образования</b> соответствуют следующим данным:</p> <p>Всего доходы – 560 000 тыс. руб., из них:</p> <p>Всего расходы - 600 000 тыс. руб.</p> <p>Поступления от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования, направленных на покрытие дефицита бюджета – 1 950 тыс. руб.</p> <p>Определить размер дефицита (профицита) бюджета</p>																										
<b>С4</b>	<p>Определить лучшую альтернативу управленческого решения</p> <table border="1" style="margin-left: 20px;"> <thead> <tr> <th></th> <th>1</th> <th>2</th> <th>3</th> <th>4</th> <th>5</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Э1</td> <td>A2</td> <td>A3</td> <td>A5</td> <td>A4</td> <td>A1</td> </tr> <tr> <td>Э2</td> <td>A1</td> <td>A3</td> <td>A2</td> <td>A4</td> <td>A5</td> </tr> <tr> <td>Э3</td> <td>A2</td> <td>A5</td> <td>A3</td> <td>A4</td> <td>A1</td> </tr> </tbody> </table>		1	2	3	4	5	Э1	A2	A3	A5	A4	A1	Э2	A1	A3	A2	A4	A5	Э3	A2	A5	A3	A4	A1		
	1	2	3	4	5																						
Э1	A2	A3	A5	A4	A1																						
Э2	A1	A3	A2	A4	A5																						
Э3	A2	A5	A3	A4	A1																						

**D. Решите задачу и запишите правильные ответы.**

**Задача оценивается в девять баллов.**

№	Условие задачи	Ответ	Оценка	
<b>D1</b>	В таблице представлены основные показатели деятельности муниципального унитарного предприятия. (согласно терминологии отчета о прибылях и убытках, ф.№2), (тыс.руб.)	<i>Прибыль от реализации</i>		
		<i>Чистая прибыль</i>		
		<i>Чистая прибыль МУП, отчисляемая в местный бюджет</i>		
	Наименование показателя	Отчетный год		
	Выручка от реализации товаров, продукции (работ, услуг) без НДС и акцизов	6477		
	Себестоимость реализации товаров	3450		
	<b>Валовая прибыль (убыток)</b>			
	Коммерческие расходы	878		
	Управленческие расходы	770		
	<b>Прибыль (убыток) от реализации</b>			
	Доходы от участия в других организациях	9		
	<b>Балансовая прибыль (убыток)</b>			
	Внерезидентские доходы	47		
	Внерезидентские расходы	45		
	<b>Прибыль (убыток) до налогообложения</b>			
Налог на прибыль (составляет 20% от налогооблагаемой прибыли)				
<b>Чистая прибыль (убыток) отчетного периода</b>				
Рассчитать прибыль от реализации, чистую прибыль и сумму прибыли МУП, отчисляемую в местный бюджет (Муниципальное унитарное предприятие				

	ежегодно должно перечислять 25% чистой прибыли в местный бюджет).		
--	---	--	--